



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 11 ФЕВ 2019 № од-13/25
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 25.12.2018 02-13/253 проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

01.02.2019 № 02-20/28

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов взамен ранее представленного (письмо Губернатора Архангельской области от 5 декабря 2018 года № 02-22/451) проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» (далее – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается директор правого департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

Архангельское областное
Собрание депутатов
01.02.2019
№ 02-20/28

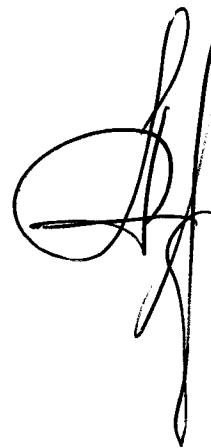
32. + гилл

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

С. Владимиров



А.В. Алсуфьев

L

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные областные законы
в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа****Статья 1.**

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 46:

1) дефис второй подпункта 1 после слова «условии» дополнить словами «размещения средств субвенции на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», и при условии»;

2) подпункт 5 исключить.

2. В пункте 2 статьи 63 слова «иными областными законами» заменить словами «от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», иными областными законами».

Статья 2.

Внести в пункт 3 статьи 10 областного закона от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30; 2009, № 4, 5, 6, 9; 2010, № 17; 2012, № 29, 34, 36; 2013, № 40, 41, 3; 2014, № 7, 11, 12; 2015, № 14, 19; 2016, № 26, 31;

2018, № 45) следующие изменения:

1. В подпункте 45:

- 1) слово «несовершеннолетних» исключить;
- 2) слова «числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые» заменить словами «числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 3 статьи 11 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», которые»;
- 3) дополнить словами «(далее – список)».

2. Дополнить подпунктом 45.1 следующего содержания:

«45.1) осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список;».

3. В подпункте 46:

- 1) после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- 2) дефис пятый изложить в следующей редакции:
«- осуществляют в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими;».

4. Подпункт 49 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статья 3.

Внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11; 2015, № 14, 16, 21; 2016, № 24, 29, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 45, 3) следующие изменения:

1. В статье 6:

1) дополнить новым пунктом 3 следующего содержания:

«3) устанавливает областным законом общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 11 настоящего закона, в одном многоквартирном доме;»;

2) дополнить пунктами 4 – 6 следующего содержания:

«4) утверждает областным законом порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 11 настоящего закона, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

5) утверждает областным законом порядок принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключения с лицами, указанными в пунктах 1 и 2 статьи 11 настоящего закона, договоров социального найма в отношении этих жилых помещений при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания данным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

6) утверждает областным законом порядок принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда в случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и заключения с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения, договоров социального найма данных жилых помещений;»;

3) пункт 3 считать пунктом 7.

2. Статью 7 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) устанавливает порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими;».

3. В пункте 1 статьи 8:

1) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществляет в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими в случае, если органам местного самоуправления областным законом не переданы государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;»;

2) дополнить новым подпунктом 19 следующего содержания:

«19) формирует списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

5

родителей, лиц из их числа, лиц, указанных в пункте 3 статьи 11 настоящего закона, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – списки), в случае, если органам местного самоуправления областным законом не переданы государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;»;

3) дополнить подпунктом 20 следующего содержания:

«20) формирует сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, указанных в пункте 3 статьи 11 настоящего закона, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – сводный список);»;

4) подпункт 19 считать подпунктом 21.

4. В статье 9:

1) в пункте 1:

слово «несовершеннолетних» исключить;

слова «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда (далее – список)» исключить;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список;»;

3) в пункте 2:

абзац первый после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также получения профессионального образования, прохождения профессионального обучения»;

дефис пятый изложить в следующей редакции:

«- осуществляют в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими;»;

4) пункт 5 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также получения профессионального образования, прохождения профессионального обучения».

5. В статье 13:

1) в пункте 1 слово «, по» заменить словами «, по их заявлению в письменной форме по»;

6

2) пункт 2 после слов «настоящего закона,» дополнить словами «по их заявлению в письменной форме»;

3) пункт 3 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения».

6. В статье 14:

1) абзац первый пункта 1 дополнить предложением следующего содержания: «Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых данным лицам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов Архангельской области с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.»;

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае освобождения жилого помещения, предоставленного по договору найма специализированного жилого помещения, в связи с расторжением данного договора такое жилое помещение подлежит распределению другим лицам, указанным в статье 11 настоящего закона, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 настоящего закона.».

7. В статье 16:

1) в пункте 1:

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;»;

в подпункте 3 слова «нормы предоставления» заменить словами «учетной нормы»;

2) в пункте 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«В случаях, предусмотренных дефисом вторым подпункта 1 и подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, факт невозможности совместного проживания устанавливается на основании заключения медицинской организации о наличии у лиц, проживающих совместно с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, и (или) у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа тяжелых форм хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно.»;

абзац третий исключить;

в абзаце четвертом слова «несоответствии жилого помещения установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации в

7

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».» заменить словами «непригодности жилых помещений для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством.».

8. В статье 17:

1) в пункте 6 слова «, но не более чем один раз» исключить;

2) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Договор найма специализированного жилого помещения расторгается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом Российской Федерации.»;

3) абзац второй пункта 8 изложить в следующей редакции:

«При расторжении с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа договора найма специализированного жилого помещения по основаниям, предусмотренным частью 4 статьи 101 Жилищного кодекса Российской Федерации, они и проживающие совместно с ними члены их семей подлежат выселению с предоставлением в границах соответствующего населенного пункта Архангельской области другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.»;

4) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. В случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа уполномоченный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 настоящего закона, принимает решения:

1) об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда;

2) о заключении с несовершеннолетними детьми и супругами лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, вселенными в жилые помещения, предусмотренные подпунктом 1 настоящего пункта, договоров социального найма данных жилых помещений.»;

5) пункт 10 исключить.

9. Статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и заключения с ними договоров найма специализированных жилых помещений на новый срок либо принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа договоров социального найма в отношении этих жилых помещений

1. Уполномоченный орган за шесть месяцев до истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения направляет в органы опеки и попечительства информацию о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, лицах из их числа, в отношении которых истекает срок действия данного договора.

2. Органы опеки и попечительства в течение десяти рабочих дней со дня поступления информации, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, уведомляют детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, об истечении срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

3. Органы опеки и попечительства рассматривают вопросы о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок либо расторжения договора найма специализированного жилого помещения и заключения договора социального найма жилого помещения.

4. В целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, органы опеки и попечительства устанавливают следующие условия:

1) наличие отрицательной социальной среды, в которой находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, указанные в пункте 1 настоящей статьи, и которая влияет на характер их поведения, в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

2) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, статуса малообеспеченных в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в случае, если доходы данных лиц ниже величины прожиточного минимума, установленного постановлением Правительства Архангельской области;

3) отсутствие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, постоянного места работы в течение года за шесть месяцев до истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения;

4) прохождение лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанными в пункте 1 настоящей статьи, военной службы по призыву в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

5) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, неснятой или непогашенной судимости и (или) факта уголовного преследования в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

6) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, алкогольной, наркотической и (или) иной токсической зависимости, длительной болезни в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

7) наличие инвалидности I или II группы у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

8) отбывание детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, наказания в местах лишения свободы в период рассмотрения органами опеки и

попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

9) нахождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в специальных учебно-воспитательных государственных учреждениях Архангельской области закрытого типа в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

10) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, задолженности по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг более трех календарных месяцев подряд в период рассмотрения органами опеки и попечительства вопросов о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

5. Установление условий, указанных в пункте 4 настоящей статьи, осуществляется органами опеки и попечительства посредством:

1) проведения обследования жилищно-бытовых условий по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи. В этих целях создается комиссия по проведению обследования жилищно-бытовых условий по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи (далее – комиссия). В состав комиссии входит не менее трех представителей органа опеки и попечительства. По результатам работы комиссии составляется акт обследования жилищно-бытовых условий ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, подписываемый всеми членами комиссии;

2) запроса документов (сведений) в рамках межведомственного информационного взаимодействия в:

государственных учреждениях социальной защиты населения Архангельской области по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, – в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 4 настоящей статьи;

государственных учреждениях службы занятости населения Архангельской области по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, указанных в пункте 1 настоящей статьи, – в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 4 настоящей статьи;

уполномоченном исполнительном органе – в случае, предусмотренном подпунктом 9 пункта 4 настоящей статьи.

//

Запрос документов (сведений) в рамках межведомственного информационного взаимодействия, предусмотренный абзацами вторым и третьим настоящего подпункта, не осуществляется в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, указанные в пункте 1 настоящей статьи, представили по собственной инициативе:

справку, выданную по месту работы, с указанием должности и размера средней заработной платы либо иной документ, подтверждающий доход, – в случае, предусмотренном подпунктом 2 пункта 4 настоящей статьи;

документы (копии документов), подтверждающие факт наличия постоянного места работы (справка, выданная по месту работы, копия трудового договора), – в случае, предусмотренном подпунктом 3 пункта 4 настоящей статьи;

3) представления детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, в органы опеки и попечительства:

документа, подтверждающего прохождение (непрохождение) военной службы по призыву, – в случае, предусмотренном подпунктом 4 пункта 4 настоящей статьи;

справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования – в случае, предусмотренном подпунктом 5 пункта 4 настоящей статьи;

медицинской справки об отсутствии хронического алкоголизма, наркомании, токсикомании, заболеваний, требующих длительного лечения в специализированных медицинских организациях, – в случае, предусмотренном подпунктом 6 пункта 4 настоящей статьи;

справки, подтверждающей факт установления инвалидности, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, – в случае, предусмотренном подпунктом 7 пункта 4 настоящей статьи;

документа, подтверждающего отбывание детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, наказания в местах лишения свободы, – в случае, предусмотренном подпунктом 8 пункта 4 настоящей статьи;

документа (документов), подтверждающего (подтверждающих) отсутствие (наличие) задолженности по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг, – в случае, предусмотренном подпунктом 10 пункта 4 настоящей статьи.

6. По результатам установления условий, указанных в пункте 4 настоящей статьи, орган опеки и попечительства выявляет наличие (отсутствие) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в преодолении трудной жизненной ситуации путем заключения с ними договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок, и принимает одну из следующих письменных рекомендаций:

1) о заключении с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи,

договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок;

2) о расторжении с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, договоров найма специализированных жилых помещений и заключении с ними договоров социального найма жилых помещений.

7. Для принятия уполномоченным органом решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок либо решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и о заключении договора социального найма жилого помещения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, органы опеки и попечительства не позднее чем за 30 рабочих дней до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения на каждого ребенка-сироту, ребенка, оставшегося без попечения родителей, каждое лицо из их числа, которые указаны в пункте 1 настоящей статьи, направляют в уполномоченный орган следующие документы:

- 1) акт, указанный в подпункте 1 пункта 5 настоящей статьи;
- 2) рекомендации, указанные в подпункте 2 пункта 6 настоящей статьи.

8. Уполномоченный орган не позднее чем за десять рабочих дней до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения принимает одно из следующих решений:

1) о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок;

2) об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и о заключении договора социального найма жилого помещения.

9. Копии решений, указанных в пункте 8 настоящей статьи, направляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в течение двух рабочих дней со дня принятия таких решений.

10. В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения, указанного в подпункте 1 пункта 8 настоящей статьи, уполномоченный орган заключает с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, указанными в пункте 1 настоящей статьи, договор найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок в письменной форме в двух экземплярах.

11. В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения, указанного в подпункте 2 пункта 8 настоящей статьи, производятся:

1) исключение жилого помещения из специализированного жилищного фонда;

2) отнесение жилого помещения к категории жилых помещений социального найма;

3) расторжение договора найма специализированного жилого помещения;

4) заключение договора социального найма жилого помещения.».

10. Дополнить статьей 18.1 следующего содержания:

«Статья 18.1. Порядок принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда в случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и заключения с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения, договоров социального найма в отношении этих жилых помещений

1. Законные представители несовершеннолетних детей и супруги лиц, указанных в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона (далее в настоящей статье – заявители), вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлениями об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и о заключении с ними в отношении этих жилых помещений договоров социального найма (далее в настоящей статье – заявления) в случае, если несовершеннолетние дети и супруги были вселены в данные жилые помещения и включены в договор найма специализированного жилого помещения.

2. К заявлению должны быть приложены копии следующих документов:

1) свидетельство о смерти лица, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона;

2) документы, удостоверяющие личность супруга (супруги) лица, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона;

3) документы, подтверждающие полномочия законных представителей несовершеннолетних детей лица, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона;

4) доверенность (в случае подачи заявления представителями заявителей);

5) свидетельство о заключении брака (в случае подачи заявления супругом (супругой) лица, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона);

6) свидетельства о рождении детей (в случае подачи заявлений законными представителями детей лица, указанного в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона).

3. К заявлению может быть приложена копия договора найма специализированного жилого помещения.

4. Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления и документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи (далее в настоящей статье – документы), принимает решение о принятии заявления и документов или об отказе в их принятии к рассмотрению и уведомляет об этом заявителей.

5. Основанием для принятия решения уполномоченного органа об отказе в принятии заявления и документов к рассмотрению является непредставление документов или представление их не в полном объеме. Принятие уполномоченным органом данного решения не лишает заявителей права повторно

обратиться в уполномоченный орган и представить документы в полном объеме.

6. Решения уполномоченного органа об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и о заключении с несовершеннолетними детьми и супругами лиц, указанных в абзаце первом пункта 9 статьи 17 настоящего закона, в отношении этих жилых помещений договоров социального найма принимаются уполномоченным органом в течение 30 рабочих дней со дня поступления документов.

7. Заявители уведомляются о принятых уполномоченным органом решениях, указанных в пункте 6 настоящей статьи, в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня их принятия.

8. После принятия уполномоченным органом решений, указанных в пункте 6 настоящей статьи, в течение десяти рабочих дней производятся:

- 1) исключение жилых помещений из специализированного жилищного фонда;
- 2) отнесение жилых помещений к категории жилых помещений социального найма;
- 3) расторжение договоров найма специализированных жилых помещений;
- 4) заключение договоров социального найма жилых помещений.».

11. В статье 19:

1) в наименовании слова «Порядок формирования и ведения» заменить словом «Формирование»;

2) пункты 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Органы опеки и попечительства формируют списки в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации.

2. Лица, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 11 настоящего закона, включаются в список по достижении возраста 14 лет.»;

3) пункты 3 – 13 исключить;

4) в пункте 14 слова «детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – сводный список)» исключить;

5) в пункте 16 слова «предусмотренным пунктом 12 настоящей статьи» заменить словами «указанным в пункте 3.1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

12. В статье 22:

1) в пункте 2:

подпункт 1 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

подпункт 2 дополнить словами «и иными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) пункт 3 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

15

родителей».

13. Абзац первый пункта 3 статьи 22.1 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

14. В статье 23:

1) пункт 1 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также получения профессионального образования, прохождения профессионального обучения»;

2) в пункте 2:

подпункт 2 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,»;

подпункт 3 дополнить словами «и иными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

15. Пункт 2 статьи 24 после слов «медицинских организациях» дополнить словами «и иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также получения профессионального образования, прохождения профессионального обучения».

16. В статье 27:

1) подпункт 2 пункта 7 дополнить словами «, иных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) подпункт 2 пункта 9 дополнить словами «, иную организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

17. По тексту пункта 4 статьи 29 слова «физических лиц» исключить.

18. По тексту абзаца четвертого пункта 4 статьи 30 слова «физических лиц» исключить.

19. Приложения № 2 и 3 исключить.

Статья 4.

Внести в статью 4 областного закона от 7 ноября 2017 года № 569-38-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2017, № 38; 2018, № 42) следующие изменения:

1. В абзаце втором пункта 1 слова «, указанные в пункте 9.1 статьи 19 настоящего закона,» заменить словами «о свидетельстве о рождении, страховом свидетельстве обязательного пенсионного страхования или страховом свидетельстве государственного пенсионного страхования».

2. Пункт 2 исключить.

Статья 5.

Статью 3 областного закона от 20 декабря 2017 года № 590-40-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2017, № 40) исключить.

Статья 6.

1. Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.

2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), имеющие на день вступления в силу настоящего закона право на включение в списки детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, сохраняют за собой право на получение жилых помещений специализированного жилищного фонда с учетом подпункта 3 пункта 1 статьи 16 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего закона.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» (далее – законопроект) разработан в целях:

1) реализации в отдельных областных законах положений федеральных законов:

от 25 декабря 2018 года № 482-ФЗ «О внесении изменений в статью 164 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) совершенствования законодательства в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

1. Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ) внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Изменения направлены на совершенствование механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), лиц из их числа. Данный федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

1.1. В настоящее время списки детей-сирот и лиц из их числа, которые должны быть обеспечены жилыми помещениями (далее также – списки), формируются исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере опеки и попечительства (далее – уполномоченные

органы) в соответствии с порядками, установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В силу различных причин такие порядки не обеспечивают в полной мере своевременное включение в списки всех детей-сирот и лиц из их числа.

В целях решения указанной проблемы Правительство Российской Федерации наделено полномочием по установлению единого порядка формирования списков. В настоящее время Правительством Российской Федерации разработан проект порядка формирования списков. В соответствии с проектом порядка формирования списков:

журнал регистрации заявлений о включении детей-сирот и лиц из их числа в список устанавливается уполномоченным органом;

установлен перечень сведений о детях-сиротах и лицах из их числа, которые должны быть включены в список.

В связи с этим законопроектом предлагается:

1) исключить из областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) положения, касающиеся порядка формирования списков, предусмотрев:

формирование списков органами опеки и попечительства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации;

исключение формы книги регистрации заявлений о включении детей-сирот и лиц из их числа в список и формы списка.

Согласно Федеральному закону № 267-ФЗ в списки включаются также лица, которые относились к категории детей-сирот, лиц из их числа, и достигли возраста 23 лет (ранее в списки включались только дети-сироты и лица из их числа).

Законопроектом предлагается учесть указанное изменение.

1.2. Согласно Федеральному закону № 267-ФЗ законные представители детей-сирот обязаны подавать заявления о включении детей-сирот в список на получение жилых помещений. Это будет гарантией последующего предоставления детям-сиротам жилых помещений. При этом органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот таких заявлений. В случае неподачи законными представителями детей-сирот данных заявлений органы опеки и попечительства принимают меры по включению детей-сирот в список.

Дети-сироты, лица из их числа, которые не были включены в список до совершеннолетия или до приобретения ими полной дееспособности, вправе самостоятельно обращаться с заявлением о включении их в список. Это обусловлено тем, что на момент обеспечения детей-сирот жилыми помещениями установить местонахождение некоторых лиц, включенных в список, нередко представляется затруднительным, поскольку данные граждане не всегда обращаются в органы опеки и попечительства за предоставлением им жилых помещений.

С учетом этого согласно законопроекту:

органы опеки и попечительства наделяются полномочием по осуществлению контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений по принятию мер по включению детей-сирот в список;

детям-сиротам, лицам из их числа, которые не были включены в список до совершеннолетия или до приобретения ими полной дееспособности, жилые помещения предоставляются по письменным заявлениям таких лиц.

1.3. Важным законоположением Федерального закона № 267-ФЗ является то, что договор найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и лицам из их числа может неоднократно заключаться на новый 5-летний срок (ранее он заключался на новый 5-летний срок не более одного раза). Это обусловлено тем, что некоторые категории детей-сирот могут быть неспособны адаптироваться к социальной среде на протяжении длительного времени. Часто фиксируются случаи преступных посягательств на имущество данных граждан.

Принятие такого решения должно основываться на фактических данных, свидетельствующих о необходимости сохранения контроля над лицами указанной категории в целях обеспечения их интересов, в том числе имущественных.

В связи с этим законопроектом предлагается внести аналогичное изменение в областной закон № 591-36-ОЗ.

1.4. В настоящее время исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты (далее – жилые помещения детей-сирот), обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

В соответствии с Федеральным законом № 267-ФЗ указанный контроль должен осуществляться в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. При этом указанный контроль включает также контроль за сохранностью жилых помещений детей-сирот.

В Архангельской области государственным полномочиями Архангельской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, а также по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – государственные полномочия по предоставлению жилых помещений).

В рамках осуществления государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам жилых помещений органы местного самоуправления осуществляют контроль за использованием, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений детей-сирот.

В рамках осуществления государственных полномочий Архангельской области по организации и осуществлению деятельности по опеке

и попечительству органы опеки и попечительства обеспечивают сохранность жилых помещений детей-сирот и осуществляют контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями детей-сирот, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Указанные полномочия взаимосвязаны между собой и должны осуществляться органами опеки и попечительства. Данная позиция подтверждается пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», согласно которому одной из основных задач органов опеки и попечительства является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот.

Законопроектом предлагается органы опеки и попечительства наделить полномочиями по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений детей-сирот, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния данных жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими. Правительство Архангельской области устанавливает порядок осуществления такого контроля.

1.5. Согласно Федеральным законам № 267-ФЗ и от 25 декабря 2018 года № 482-ФЗ «О внесении изменений в статью 164 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10.

Законопроектом предлагается наделить Архангельское областное Собрание депутатов полномочием по установлению областным законом общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме.

Согласно законопроекту общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых данным лицам в одном многоквартирном доме, – не более 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов Архангельской области с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10.

1.6. Федеральным законом № 267-ФЗ предусмотрена правовая возможность вселения в предоставленные детям-сиротам жилые помещения

их несовершеннолетних детей и супругов, а также возможность заключения с такими лицами договоров социального найма в отношении занимаемых ими жилых помещений в случае смерти детей-сирот, которым они были предоставлены. Это позволит оказывать имущественную поддержку супругу (супруге) и несовершеннолетним детям умерших детей-сирот. Порядок принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда в случае смерти детей-сирот, лиц из их числа и заключения с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными в указанные жилые помещения, договоров социального найма данных жилых помещений устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Законопроектом Архангельское областное Собрание депутатов наделяется полномочием по утверждению такого порядка в рамках областного закона № 591-36-ОЗ.

В указанном порядке устанавливаются перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению о заключении с супругом (супругом) и несовершеннолетними детьми умершего ребенка-сироты договора социального найма, основания и сроки принятия органами местного самоуправления соответствующих решений, порядок уведомления заявителей о принятых решениях.

1.7. В соответствии с пунктами 9 и 10 статьи 17 областного закона № 591-36-ОЗ:

1) обстоятельствами, свидетельствующими о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которой органы опеки и попечительства принимают решение о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый срок (далее также – обстоятельства), признаются:

наличие у детей-сирот, лиц из их числа статуса малообеспеченных;

отсутствие у детей-сирот постоянного места работы;

2) орган опеки и попечительства для выявления указанных обстоятельств запрашивает соответствующие документы в порядке межведомственного взаимодействия в территориальных отделах социальной защиты населения по месту жительства и в органах занятости населения по месту жительства детей-сирот.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в указанной сфере показал, что органы опеки и попечительства принимают решение о заключении договора найма специализированного жилого помещения с ребенком-сиротой на новый срок при наличии также таких обстоятельств, как:

наличие отрицательной социальной среды, в которой находятся дети-сироты и которая влияет на характер их поведения;

прохождение военной службы по призыву (в отношении лиц, из числа детей-сирот);

наличие у детей-сирот неснятой или непогашенной судимости и (или) факта уголовного преследования;

наличие у детей-сирот алкогольной, наркотической и (или) иной токсической зависимости, длительной болезни;

инвалидность I и II групп у детей-сирот;
нахождение детей-сирот в специальных учебно-воспитательных государственных учреждениях закрытого типа;
наличие у детей-сирот задолженности по оплате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги.

Законопроектом предлагается в областном законе № 591-36-ОЗ предусмотреть указанные обстоятельства и период времени, в течении которого наличие таких обстоятельств может свидетельствовать о трудной жизненной ситуации ребенка-сироты, а также наделить Архангельское областное Собрание депутатов полномочиями по утверждению порядка выявления данных обстоятельств.

Законопроектом совершенствуется процедура выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Орган опеки и попечительства для выявления указанных обстоятельств проводит обследование жилищно-бытовых условий по месту жительства детей-сирот. В этих целях создается комиссия по проведению обследования жилищно-бытовых условий по месту жительства детей-сирот. Также орган опеки и попечительства запрашивает документы (сведения) в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а также у детей-сирот. Предусматриваются случаи, когда направление запросов в рамках межведомственного информационного взаимодействия не требуется. Устанавливается механизм принятия решений об исключении жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключения с детьми-сиротами договоров социального найма в отношении этих жилых помещений при отсутствии таких обстоятельств. Законопроектом предусмотрены сроки уведомления органами опеки и попечительства детей-сирот об истечении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, методы выявления обстоятельств.

1.8. Анализ правоприменительной практики по вопросу использования детьми-сиротами и лицами из их числа жилых помещений, предоставленных им по договору найма специализированного жилого помещения, показал, что некоторые граждане указанной категории относятся к предоставленным жилым помещениям небрежно, своими действиями или бездействиями приводят жилое помещение в непригодное для проживания состояние, используют жилое помещение не по назначению. В связи с этим Федеральным законом № 267-ФЗ предусмотрены основания для расторжения договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот в судебном порядке по требованию наймодателя при неисполнении нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи обязательств по договору найма специализированного жилого помещения.

Согласно Федеральному закону № 267-ФЗ в случае расторжения с детьми-сиротами договоров найма специализированного жилого помещения по указанным основаниям они подлежат выселению с предоставлением в границах соответствующего населенного пункта другого благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения,

размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Законопроектом предлагается учесть указанные основания для расторжения договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот в областном законе № 591-36-ОЗ и предусмотреть, что при расторжении договоров найма специализированных жилых помещений по таким основаниям указанные лица подлежат выселению с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения в границах соответствующего муниципального района или городского округа Архангельской области, размер которых соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

2. Федеральным законом от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» усовершенствован механизм контроля и усилена ответственность в сфере долевого строительства многоквартирных домов. Данным федеральным законом предусмотрен поэтапный переход к новой модели финансирования долевого строительства многоквартирных домов с использованием счетов эскроу (с 1 июля 2018 года использование таких счетов при привлечении средств участников долевого строительства носит добровольный характер, а с 1 июля 2019 года – обязательный).

Применительно к сфере долевого строительства объектов недвижимости счет эскроу – это специальный банковский счет, открываемый застройщиком для расчетов по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов. На данном счете участник долевого строительства размещает денежные средства, а застройщик эти средства получает при условии исполнения им всех своих обязательств по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома. При этом на денежные средства участников долевого строительства на счетах эскроу будет распространяться система страхования вкладов.

Перечисление денежных средств на счет застройщика производится банком только после ввода многоквартирного дома в эксплуатацию и регистрации перехода права собственности на первую квартиру от застройщика к участнику долевого строительства, что является гарантией исполнения им своих обязательств.

Главой VII областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области наделены государственными полномочиями Архангельской области по предоставлению детям-сиротам жилых помещений. Такие государственные полномочия органами местного самоуправления осуществляются, в том числе, путем заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома при условии, что ввод в эксплуатацию многоквартирного дома планируется

24

осуществить не позднее 31 декабря текущего финансового года.

Законопроектом предлагается в данном механизме реализации государственного полномочия Архангельской области предусмотреть еще одно условие – финансовые средства субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета, должны размещаться на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Это позволит обеспечить сохранность таких средств и обеспечить за их счет детей-сирот жилыми помещениями.

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 областного закона № 591-36-ОЗ в случае достижения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, на дату выпуска из организаций для детей-сирот, из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого или закрытого типа, возраста 18 лет по их письменному заявлению им может быть перечислена денежная компенсация стоимости приобретения комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере, исчисленном на основании данных территориального органа исполнительной власти в сфере государственной статистической деятельности, на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 177-ФЗ) размер возмещения по вкладам.

Согласно пункту 4 статьи 30 областного закона № 591-36-ОЗ по желанию выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета, – детей-сирот, лиц из их числа, а также лица, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, и их письменному заявлению им может быть перечислена денежная компенсация стоимости приобретения комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере, исчисленном на основании данных территориального органа исполнительной власти в сфере государственной статистической деятельности, на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом № 177-ФЗ размер возмещения по вкладам.

25

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 322-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 177-ФЗ и Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) в части исключения слов «физических лиц» из наименования Федерального закона № 177-ФЗ, а также исключения из статей указанных федеральных законов упоминания о системе обязательного страхования вкладов физических лиц.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 29 и пункт 4 статьи 30 областного закона № 591-36-ОЗ в части исключения упоминания о системе обязательного страхования вкладов физических лиц и уточнения наименования Федерального закона № 177-ФЗ.

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на повышение государственных гарантий защиты жилищных прав детей-сирот.

4. Вселение детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения признается невозможным в случае проживания в таких жилых помещениях лиц страдающих тяжелых форм хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно и (или) наличие у детей-сирот тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно (абзац второй подпункта 1 пункта 1 и пункт 4 статьи 16 областного закона № 591-36-ОЗ).

Факт невозможности такого совместного проживания устанавливается межведомственной комиссией, созданной органом местного самоуправления, в состав которой входят представитель органа опеки и попечительства, органа местного самоуправления муниципального района или городского округа, а также медицинской организации.

В адрес Правительства Архангельской области поступило предложение администрации муниципального образования «Северодвинск» о необходимости исключения из законопроекта положений, касающихся участия межведомственной комиссии в процедуре принятия решения об установлении факта невозможности проживания детей-сирот в жилом помещении. Это обусловлено тем, что предоставление детям-сиротам жилых помещений не связано с иными, помимо состояния здоровья, обстоятельствами, которые могли бы быть приняты во внимание такой комиссией.

С учетом этого согласно законопроекту факт невозможности совместного проживания устанавливается на основании заключения медицинской организации о наличии у лиц, проживающих совместно с детьми-сиротами, и (или) у детей-сирот тяжелых форм хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно. Реализация указанных изменений позволит избежать избыточных административных процедур при установлении факта

невозможности совместного проживания.

5. Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 16 областного закона № 591-36-ОЗ вселение детей-сирот в ранее занимаемые жилые помещения, нанимателями, членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если такое вселение противоречит интересам детей-сирот и общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее нормы предоставления площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.

В адрес Правительства Архангельской области поступило предложение администрации муниципального образования «Город Архангельск», согласно которому предлагается использование в статье 16 областного закона вместо понятия «норма предоставления площади жилого помещения» понятия «учетная норма площади жилого помещения» по следующим основаниям.

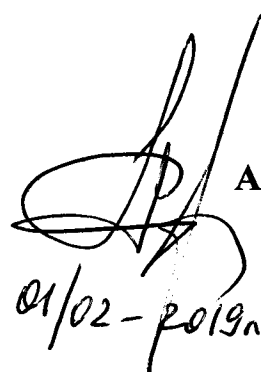
В соответствии с подпунктом 3 пункта 4 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ невозможность проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях определяется исходя из общей площади жилого помещения, приходящейся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, в сравнении с учетной нормой площади жилого помещения.

Учетная норма площади жилого помещения (далее – учетная норма) применяется для определения нуждаемости граждан в жилых помещениях и постановки их на учет. Учетной нормой является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (часть 4 статьи 51 ЖК РФ).

Норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма (далее – норма предоставления) применяется исключительно в рамках предоставления жилых помещений по договорам социального найма. Нормой предоставления является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма (часть 1 статьи 51 ЖК РФ).

С учетом положений ЖК РФ и Федерального закона № 159-ФЗ законопроектом предлагается в областном законе № 591-36-ОЗ предусмотреть, что при выявлении невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях общая площадь жилого помещения, приходящейся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, рассчитывается исходя из учетной нормы, а не нормы предоставления.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



01/02 - 2019г

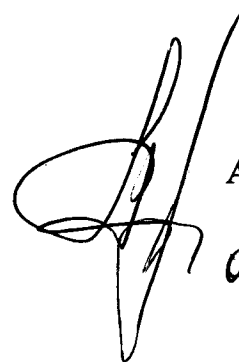
А.В. Алсуфьев

27

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, лиц из их числа»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

01/02-2019г.

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в
отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» потребует:

1) утверждения постановлением Правительства Архангельской области Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими;

2) внесения изменений в:

Положение о министерстве образования и науки Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года № 120-пп;

Положение о министерстве имущественных отношений Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 5 апреля 2011 года № 99-пп;

Порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), а также по освобождению от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме), утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 3 июля 2013 года № 289-пп;

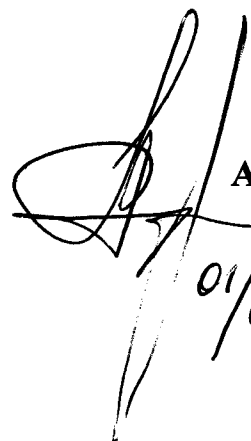
административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченным жилыми помещениями, в Архангельской области, утвержденный постановлением министерства образования и науки Архангельской области от 17 октября 2013 года № 14;

правила обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств областного бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения

29

по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием, утвержденные постановлением министерства образования и науки Архангельской области от 13 июля 2018 года № 12.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
01/02-2019.

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (пятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере социальной
поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
лиц из их числа»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

31

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/70 от 1 февраля 2019 года

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым взамен ранее представленного (вх. № пз7/50 от 6 декабря 2018 года), полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в следующие областные законы:

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»;

от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»;

от 7 ноября 2017 года № 569-38-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»»;

от 20 декабря 2017 года № 590-40-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Внесение изменений в указанные областные законы обусловлено необходимостью их приведения в соответствие с Федеральными законами:

Архангельское областное
Собрание депутатов
11.02.2019
Вх. № 01-02/167

21

от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, данного Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 11 февраля 2019 года № ___
на № пз7/70 от 1 февраля 2019 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа»
(взамен ранее представленного)

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Киршина
(8182) 21 56 28

35
Архангельское областное
Собрание депутатов
11.02.2019
Зк. № 07-02/105
11.